

Stanovisko hlavnej kontrolórky k
návrhu záverečného účtu obce
Nitrianske Pravno za rok 2015

Ing. Anežka Košťalova

hlavná kontrolórka

dňa 13.6.2016

Obsah

Úvod	3
A. Východiská spracovania odborného stanoviska k návrhu záverečného účtu	4
1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu	4
2. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu	4
B. Zostavenie záverečného účtu	5
1. Rozpočtové hospodárenie.....	5
Daňové príjmy	6
Nedaňové príjmy	8
Granty a transfery	8
2. Bilancia aktív a pasív.....	15
3. Prehľad o stave a vývoji dlhu	17
4. Prehľad o poskytnutých zárukách	18
5. Údaje o podnikateľskej činnosti	18
Záver	20

Zoznam tabuliek

Tabuľka 1 Porovnanie schváleného rozpočtu a rozpočtu po vykonaných rozpočtových opatreniach	5
Tabuľka 2 Plnenie príjmovej časti rozpočtov %.....	6
Tabuľka 3 Bežné príjmy	6
Tabuľka 4 Vývoj podielových daní.....	6
Tabuľka 5 Vývoj dane z nehnuteľnosti	7
Tabuľka 6 Vývoj miestnych daní a poplatkov.....	7
Tabuľka 7 Vývoj ostatných daní	8
Tabuľka 8 Vývoj nedaňových príjmov	8
Tabuľka 9 Porovnanie schváleného rozpočtu so skutočnosťou.....	9
Tabuľka 10 Vývoj bežných výdavkov za posledných päť rokov.....	9
Tabuľka 11 Vývoj nákladov za posledných päť rokov	10
Tabuľka 12 Čerpanie kapitálových výdavkov podľa ekonomickej rozpočtovej klasifikácie	10
Tabuľka 13 nedokončené investície	11
Tabuľka 14 Plnenie rozpočtu v časti finančné operácie.....	11
Tabuľka 15 Čerpanie rozpočtu v časti finančné operácie	12
Tabuľka 16 Hospodárenie obce.....	12
Tabuľka 17 Zapojenie FO do rozpočtu	13
Tabuľka 18 Hospodárenie spojenej školy.....	13
Tabuľka 19 Čerpanie výdavkov rozpočtu SŠ v Nitrianskom Pravne, r.o.....	13
Tabuľka 20 Konsolidovaný výkaz hospodárenia Obec Nitrianske Pravno a Spojená škola	14
Tabuľka 21 Prehľad rozpočtového hospodárenia OU v rokoch 2011-2015.....	15
Tabuľka 22 Prehľad pohľadávok obce.....	15
Tabuľka 23 Prehľad záväzkov obce	16
Tabuľka 24 Prehľad stavu a vývoja dlhu.....	17
Tabuľka 25 Indikátor finančnej stability	18
Tabuľka 26 Výsledok hospodárenia z podnikania obce	19

Úvod

V zmysle § 18f ods.1 písm. c) zákona č. 369/1990Zb. O obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Nitrianske Pravno za rok 2015.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Nitrianske Pravno za rok 2015 som spracovala na základe predloženého návrhu záverečného účtu obce Nitrianske Pravno za rok 2015 a na základe finančných a účtovných výkazov vyhotovených obcou, Spojenou školou Nitrianske Pravno, r. o. a spoločnosti Obec Nitrianske Pravno, s. r. o. k 31.12.2015

A. Východiská spracovania odborného stanoviska k návrhu záverečného účtu

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu obce Nitrianske Pravno za rok 2015 (ďalej len „ návrh záverečného účtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so zákonom 583/2004 Z. z. O rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“ ako aj so „Zásadami rozpočtového hospodárenia obce Nitrianske Pravno“.

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh záverečného účtu bol verejne sprístupnený na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s §9 ods. 2 zákona č. 369/1990Zb. O obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

1.3. Dodržanie povinnosti auditu zo strany mesta

Obec si splnila povinnosť podľa § 16.ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a dala si overiť účtovnú závierku podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (§9 ods.4)

2. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods.5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy: údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods.3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, bilanciu aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, zhodnotenie programov rozpočtu, údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti a prehľad o poskytnutých zárukách podľa jednotlivých príjemcov. Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

B. Zostavenie záverečného účtu

Obec pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovala podľa §16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do záverečného účtu. V súlade s § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám- podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytla prostriedky svojho rozpočtu; ďalej usporiadala finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

1. Rozpočtové hospodárenie

Finančné hospodárenie obce sa riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený obecným zastupiteľstvom (OZ) dňa 11.12.2014 uznesením OZ č. 8/2014

Rozpočet na rok 2015 bol zostavený ako prebytkový. Bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový, prebytok bežného rozpočtu bol naplánovaný vo výške 293 810,- €. Kapitálový rozpočet bol schválený ako schodkový, schodok rozpočtu bol naplánovaný vo výške 26 200,- €.

Schválený rozpočet bol v priebehu rozpočtového roka zmenený piatimi rozpočtovými opatreniami:

- 1) rozpočtové opatrenie č.1 schválené uznesením č.1/2015 zo dňa 26.2.2015
- 2) rozpočtové opatrenie č.2 schválené uznesením č.3/2015 zo dňa 18.6.2015
- 3) rozpočtové opatrenie č.3 schválené uznesením č.4/2015 zo dňa 10.9.2015
- 4) rozpočtové opatrenie č.4 schválené uznesením č.6/2015 zo dňa 19.11.2015
- 5) rozpočtové opatrenie č.5 schválené uznesením č.7/2015 zo dňa 10.12.2015

Po vykonaných zmenách došlo v rozpočte obce k nasledovným zmenám:

Tabuľka 1 Porovnanie schváleného rozpočtu a rozpočtu po vykonaných rozpočtových opatreniach

	Schválený rozpočet(€)	1.úprava (€)	2.úprava (€)	3.úprava (€)	4.úprava (€)	5.úprava (€)	Rozpočet po zmenách(€)
Bežný rozpočet							
Príjmy	2 204 684	84 396	37 965	9 396	6 423	8 212	2 351 076
Výdavky	1 910 871	33 758	66 653	47 409	-21 708	8 212	2 045 195
Prebytok BR	293 813	50 638	-28 688	- 38 013	28 131	0	305 881
Kapitálový rozpočet							
Príjmy	40 000	0	5 000	1 267	0	0	46 267
Výdavky	66 200	0	21 100	28 780	15 676	0	131 756
Schodok KR	-26 200	0	-16 100	-27 513	-15 676	0	-85 489
Prebytok/schodok rozpočtu	267 613	50 638	-44 788	-65 526	12 455	0	220 392

1.1. Plnenie rozpočtu príjmov

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové príjmy a nedaňové príjmy, príjmy kapitálového rozpočtu predstavovali príjmy z predaja majetku.

Obec v roku 2015 plnila rozpočet príjmov nasledovne:

Tabuľka 2 Plnenie príjmovej časti rozpočtov %

	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet (€)	Skutočnosť (€)	%
Bežné príjmy	2 204 684	2 351 076	2 313 535	105
Kapitálové príjmy	40 000	46 267	38 085	95

1.1.1. Plnenie rozpočtu bežných príjmov

Bežné príjmy zahŕňajú vlastné príjmy (daňové a nedaňové) a cudzie príjmy (granty a transfery); ich plnenie bolo v roku 2015 nasledovné:

Tabuľka 3 Bežné príjmy

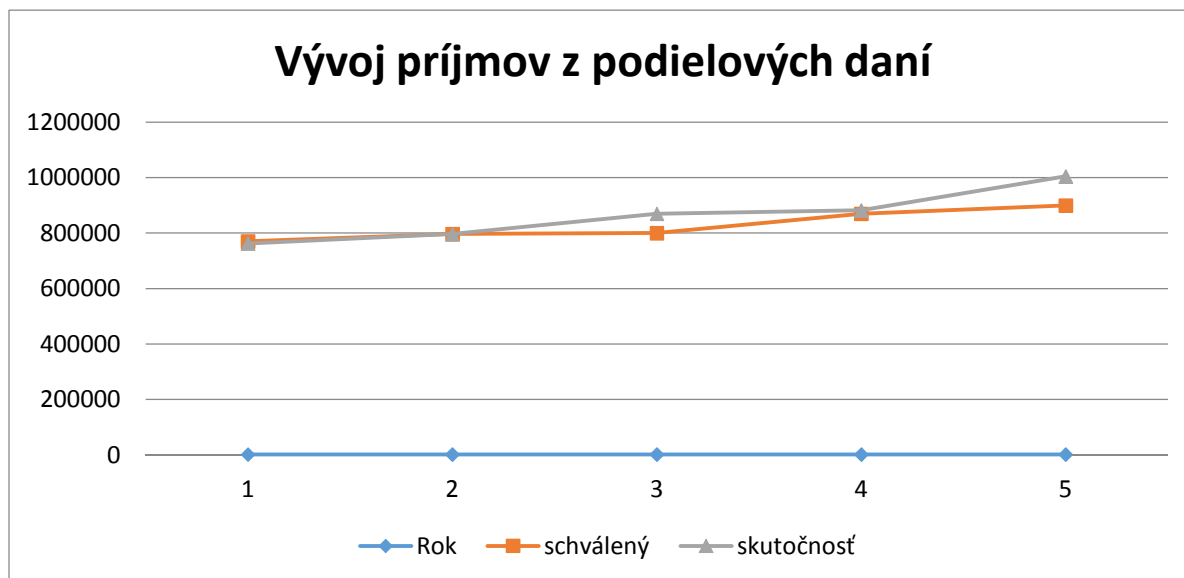
	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet (€)	Skutočnosť (€)
Daňové príjmy	1 048 180	1 152 906	1 169 834
Nedaňové príjmy	360 774	333 997	278 841
Granty a transfery	795 730	864 173	864 860
Bežné príjmy	2 204 684	2 351 076	2 313 535

Daňové príjmy

Najväčší podiel na celkovom objeme daňových príjmov má výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu. Jej vývoj od roku 2011 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Tabuľka 4 Vývoj podielových daní

rok	schválený rozpočet (€)	Skutočnosť (€)
2011	770 000	762 675
2012	797 210	796 374
2013	800 000	870 000
2014	870 000	882 424
2015	900 000	1 004 465



Obci boli zo strany štátu poukázané podielové dane zo štátneho rozpočtu vo výške 1 004 465,- €, čo je nárast oproti roku 2011 o 31,70%, oproti roku 2012 nárast o 26,12%, oproti roku 2013 nárast o 15,45% a oproti roku 2014 o 13,83%. Medziročný nárast podielových daní je síce v absolútnej hodnote 122 041,- EUR, avšak vďaka poklesu vlastných príjmov nepriniesol požadovaný efekt.

Vývoj dane z nehnuteľnosti v sledovanom období:

Tabuľka 5 Vývoj dane z nehnuteľnosti

rok	schválený rozpočet (€)	Skutočnosť (€)
2011	55 696	53 916
2012	55 730	58 054
2013	55 630	61 228
2014	58 830	59 229
2015	58 830	59 992

Obci sa podarilo naplniť plánovaný výnos dane z nehnuteľnosti. Najväčší podiel na dani z nehnuteľnosti má daň zo stavieb. Celkovo je príjem na dani z nehnuteľnosti o 1,97% väčší oproti schválenému rozpočtu. Pohľadávky za výber daní sa znížil z 13 365,85 EUR na 3 468,43 EUR vďaka aktívnemu vymáhaniu pohľadávok v spolupráci s exekútorom.

Tabuľka 6 Vývoj miestnych daní a poplatkov

rok	Daň z pozemkov (€)	Daň zo stavieb (€)	Daň z bytov (€)	Poplatok za komunálny a drobný stavebný odpad (€)
Skutočnosť rok 2011	20 135	33 340	441	69 615
Skutočnosť rok 2012	20 890	36 719	445	76 268
Skutočnosť rok 2013	25 262	35 523	443	77 574
Skutočnosť rok 2014	23 341	35 433	455	77 238
Skutočnosť rok 2015	23 256	36 295	441	96 344

Výber ostatných miestnych daní bol v roku 2015 vyšší ako v predchádzajúcich obdobiach.

Tabuľka 7 Vývoj ostatných daní

	Skutočnosť rok 2011 (€)	Skutočnosť rok 2012 (€)	Skutočnosť rok 2013 (€)	Skutočnosť rok 2014 (€)	Skutočnosť rok 2015(€)
Daň za psa	2 345	2 275	3 132	3 202	3 343
Za ubytovanie			545	494	449
Za užívanie verejného priestranstva	2 001	2 417	3 570	2 298	4 713

Nedaňové príjmy

Ide o príjmy z vlastníctva majetku a príjmy z administratívnych a iných poplatkov. Plnenie príjmov z poskytovania služieb a vlastníctva majetku za rok 2015 je oproti predchádzajúcemu roku nižší o 32 523,- EUR.

Tabuľka 8 Vývoj nedaňových príjmov

Rok	Ostatné príjmy (€)	Príjmy z poskytnutia služieb (€)	Príjmy z vlastníctva majetku (€)	Poplatky (€)	Spolu (€)
2011	3 989	46 361	204 695	10 770	265 815
2012	3 567	46 435	175 010	7 717	232 729
2013	3 758	50 786	222 146	13 419	290 109
2014	2 699	56 767	242 812	9 086	311 364
2015	1 572	28 448	243 873	4 948	278 841

K 31.12.2015 mala obec uzatvorených 128 nájomných zmlúv. K 31.12.2015 správca bytov eviduje 10 neplatičov, ktorí sú dlžní dva mesačné nájom v celkovej výške 3 455,74 EUR dvoch neplatičov, ktorí sú dlžní tri mesačné nájom v sume 1 851,24 EUR, dvoch dlžníkov, ktorí sú dlžní štyri mesačné nájom v celkovej sume 2 920,- EUR a troch nájomníkov, ktorí sú dlžní päťmesačné nájomné v celkovej výške 8 205,90 EUR. Správca vykazuje pohľadávky voči nájomníkom bytových domov vo výške 21 859,98 EUR za nájomné a 5 629,19 EUR za nedoplatky na energiách. Výška týchto nedoplatkov sa odrazila aj na nižších príjmoch obce z vlastníctva majetku oproti rozpočtovaným 298 622,- EUR bol príjem nižší o 54 749,- EUR.

Administratívne a iné poplatky sú príjmy obce zo správnych poplatkov, napr. za overovanie listín, za vydanie rybárskych lístkov, za vydanie povolenia na zmenu užívania, záškoláctvo, pokuty za porušenie predpisov, poplatky za znečisťovanie ovzdušia, poplatky z výťažkov z lotérií a iných hier, z refundácií a náhrada škody od ZŠ v Nitrianskom Pravne.

Granty a transfery

Ide o príjmy získané v rámci sektoru verejnej správy, sú to príjmy účelovo určené na financovanie preneseného výkonu štátnej správy, dotácie z Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, zo samosprávneho kraja, účelové dary od fyzických a právnických osôb.

Najväčší objem týchto finančných prostriedkov je určený na financovanie základnej školy (ide o prostriedky zo ŠR na prenesený výkon štátnej správy v školstve. V roku 2015 boli obci poskytnuté transfery vo výške 864 860,- €

1.1.2. Plnenie rozpočtu kapitálových príjmov

Vlastné príjmy

V roku 2015 získala obec prostriedky z predaja majetku a kapitálových aktív. V tomto roku nezískala žiadne granty a transfery na kapitálové výdavky.

1.2. Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov

Obec v roku 2015 čerpala výdavky nasledovne:

Tabuľka 9 Porovnanie schváleného rozpočtu so skutočnosťou

	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet (€)	Skutočnosť (€)	%
Bežné výdavky	766 344	819 607	800 840	104
Kapitálové výdavky	66 200	128 556	120 995	183

Bežné výdavky boli v rozpočtovom roku 2015 oproti schválenému rozpočtu prekročené o 4 %, a kapitálové o 83%.

1.2.1. Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov

Schválený rozpočet bežných výdavkov vo výške 766 344,- € bol zmenený rozpočtovými opatreniami na 819 607,- €, skutočné čerpanie bežných výdavkov bolo vo výške 800 840,- €.

Vývoj čerpania rozpočtu bežných výdavkov za posledné štyri roky:

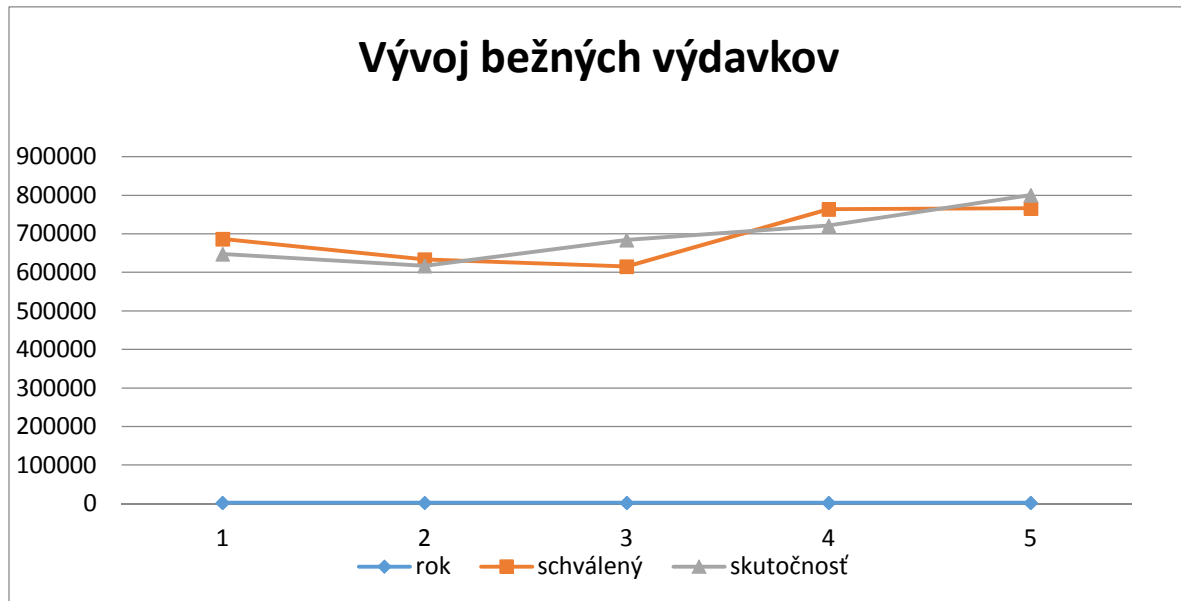
Tabuľka 10 Vývoj bežných výdavkov za posledných päť rokov

rok	schválený rozpočet (€)	Skutočnosť (€)
2011	686 434	647 871
2012	633 805	617 217
2013	615 123	684 319
2014	763 683	721 397
2015	766 344	800 840

Na základe zhodnotenia vývoja čerpania rozpočtu bežných výdavkov za uplynulé roky a po analýze čerpania rozpočtu bežných výdavkov v sledovanom roku možno konštatovať, že:

- čerpání rozpočtu bežných výdavkov bolo nižšie ako upravený rozpočet bežných výdavkov a to najmä z dôvodu úspory výdavkov v programoch sociálne služby- sociálne výpomoci, prostredie pre život- rozvoj obce a cintoríny, kultúra- knižnica, miestne komunikácie- zimná údržba a výstavba a údržba chodníkov, interné služby- informačné prostredie a vzdelávanie.

b) čerpanie bežných výdavkov v roku 2015 bolo oproti predchádzajúcemu obdobiu vyššie o 79 443,- €.



Tabuľka 11 Vývoj nákladov za posledných päť rokov

rok	Platy (€)	Poistné a odvody (€)	Prevádzkové náklady (€)	Príspevky pre PO (€)	Dotácie, transfery (€)
2011	213 494	64 223	629 655	45 509	366 869
2012	202 160	56 537	699 287	23 956	366 339
2013	198 688	70 852	882 022	28 290	336 231
2014	196 575	65 988	758 238	33 084	431 106
2015	214 554	82 392	814 461	50 103	455 109

Údaje vo vyššie uvedenej tabuľke sú čerpané z Výkazu ziskov a strát v ktorom sa oproti rozpočtovaným výdavkom uvádzajú aj náklady, ktoré nespôsobujú peňažné toky ako napr. odpisy, rezervy a opravné položky.

1.2.2. Čerpanie rozpočtu kapitálových výdavkov

Schválený rozpočet kapitálových výdavkov vo výške 66 200,- € bol zmenený rozpočtovými opatreniami na 128 556,- €, čerpanie bolo vo výške 120 995,- €.

Tabuľka 12 Čerpanie kapitálových výdavkov podľa ekonomickej rozpočtovej klasifikácie

Názov	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet (€)	Skutočnosť (€)	čerpanie v %
Špeciálne stroje, prístroje a zariadenia	2 500	2 500	3 862	154
Nákup pozemkov	0	27 000	27 030	
Projektová a prípravná dokumentácia	20 000	52 756	51 193	256
Realizácia nových stavieb	43 700	46 100	38 911	89

Na úhradu kapitálových výdavkov obec v roku 2015 nezískala žiadne dotácie, výdavky boli realizované z vlastných príjmov.

Plnenie investičných akcií

V roku 2015 boli zaradené do majetku obce: chodník na ul. Prievidzká, chodník na ul. Hviezdoslavova, detské ihrisko na námestí, autobusová zástavka pri zdravotnom stredisku, rekonštrukcia školskej jedálne a ďalšie.

Ako nedokončené investície vykazuje obec k 31.12.2015 nasledovné investície, ide najmä o projektovú dokumentáciu k nerealizovaným investíciám :

Tabuľka 13 nedokončené investície

Nedokončené investície	Suma v (€)
Prístavby OcÚ	2 747
Projektová dokumentácia námestie	2 500
Projekt oplotenie spojenej školy	1 712
Projekt na obnovu KD	22 240
MK Vyšehradné	32 797
PD ul. Turčianska dodatok	350
PD cesta za depom	1 740
PD cesta za zorničkou	1 236
PD cesta Solka	2 436
PD cesta za Hupro halou	2 388
PD prechody pre chodcov	1 880
Rozšírenie osvetlenia na cintoríne	306
MK pri záhradkách Turčianska	960
Projekt dotlačacia stanica	4 700
Obstaranie DHIM	17 384
Spolu:	95 375

1.3. Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov rozpočtu obce.

Príjmové finančné operácie:

Tabuľka 14 Plnenie rozpočtu v časti finančné operácie

Názov	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet (€)	Skutočnosť (€)
Zostatok finančných prostriedkov z predchádzajúcich rokov	0	46 340	42 847
Celkom	0	46 340	42 847

Výdavkové finančné operácie:

Tabuľka 15 Čerpanie rozpočtu v časti finančné operácie

Názov	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet (€)	Skutočnosť (€)
Dlhodobé bankové úvery	205 956	205 956	204 876

Cez výdavkové finančné operácie sa prostredníctvom rozpočtu uhradili splátky istiny úveru.

1.4. Výsledok hospodárenia

Výsledok rozpočtového hospodárenia sa zisťuje po zúčtovaní celkových príjmov a výdavkov ako výsledok ich súhrnnej bilancie. Výsledok rozpočtového hospodárenia obce môže byť prebytok alebo schodok jej rozpočtu; podľa §2 písm. b) a c) a §10 ods.3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy; prebytkom rozpočtu je kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu, schodkom rozpočtu je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu. Pod príjmami a výdavkami rozpočtu sa chápu bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet); súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu nie sú finančné operácie.

Tabuľka 16 Hospodárenie obce

Názov	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet (€)	Skutočnosť (€)
Bežný rozpočet			
Príjmy	2 204 684	2 351 076	2 313 535
Výdavky	763 644	819 607	800 840
Prebytok bežného rozpočtu	1 441 040	1 531 469	1 512 695
Kapitálový rozpočet			
Príjmy	40 000	46 267	38 085
Výdavky	66 200	128 556	120 995
Schodok kapitálového rozpočtu	-26 200	-82 289	-82 910
Výsledok rozpočtového hospodárenia	1 414 840	1 449 180	1 429 785

Podľa § 16 ods.6 a 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ak možno použiť v rozpočtovom roku v súlade s osobitným predpisom nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, tieto nevyčerpané prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu z tohto prebytku vylučujú. V roku 2015 obci ostali nevyčerpané finančné prostriedky vo výške 39 063,- €.

Tabuľka 17 Zapojenie FO do rozpočtu

Názov	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet (€)	Skutočnosť (€)
Výsledok rozpočtového hospodárenia	1 414 840	1 449 180	1 429 785
Príjmové finančné operácie	0	46 340	42 847
Výdavkové finančné operácie	205 956	205 956	204 876
Celkom	1 208 884	1 289 564	1 267 756

Podľa §10 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy súčasťou rozpočtu obce sú finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie.

Súčasťou hospodárenia obce je aj hospodárenie jej rozpočtových organizácií. Zhodnotenie hospodárenia Spojenej školy Nitrianske Pravno, r.o. je v nasledovnej tabuľke:

Tabuľka 18 Hospodárenie spojenej školy

Názov	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet (€)	Skutočnosť (€)
Bežný rozpočet			
Príjmy	0	38 300	45 289
Výdavky	1 144 530	1 228 411	1 245 773
Schodok bežného rozpočtu	- 1 144 530	- 1 190 111	-1 200 484
Kapitálový rozpočet			
Príjmy	0	0	0
Výdavky	0	0	1 899
Schodok kapitálového rozpočtu	0	0	- 1 899
Schodok rozpočtu	- 1 144 530	-1 190 111	-1 202 383

Ako príjmy rozpočtovej organizácie sa vykazujú príjmy z podnikania a hospodárenia s majetkom SŠ v Nitrianskom Pravne; napr. príjmy z prenájmu budov vo výške 2 239,- €, príjmy školskej jedálne vo výške 10 734,- €, príjmy od rodičov vo výške 15 228,- € a dotácie z rozpočtu obce a príjmy z dobropisov vo výške 17 088,- €

Tabuľka 19 Čerpanie výdavkov rozpočtu SŠ v Nitrianskom Pravne, r.o.

Názov	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet (€)	Skutočnosť (€)	čerpanie v %
Tarifný plat	609 014	640 364	637 279	105
Osobný príplatok a ostatné príplatky	0	74 956	77 524	
Odmeny	40 000	45 282	44 611	111
Odvody do ZP	88 300	58 590	76 308	86
Odvody do SP	202 900	201 152	191 473	94
Doplňkové dôch.poist.	0	0	1 036	
Cestovné náhrady	0	800	2 035	
Energie, voda a komunikácie	82 944	62 137	83 196	100
Všeobecný materiál	30 530	44 615	39 002	128

Prepravná, nájom dopravných prostriedkov	0	0	238	
Rutinná a štandardná údržba	2 300	10 984	4 883	212
Všeobecné služby, poplatky	26 235	45 682	45 403	173
Transfery jednotlivcom a pod	62 307	43 849	42 785	67

Tabuľka 20 Konsolidovaný výkaz hospodárenia Obec Nitrianske Pravno a Spojená škola

Názov	Obecný úrad (€)	Spojená škola, ro (€)	Spolu (€)
Bežný rozpočet			
Príjmy	2 313 535	45 289	2 358 824
Výdavky	800 840	1 245 773	2 046 613
Výsledok RH* BR*	1 512 695	-1 200 484	312 211
Kapitálový rozpočet			
Príjmy	38 085	0	38 085
Výdavky	120 995	1 899	122 894
Výsledok RH KR*	- 82 910	- 1 899	-84 809
Výsledok RH KR+BR	1 429 785	-1 202 383	227 402
Príjmové finančné operácie	42 847	0	42 847
Výdavkové finančné operácie	204 876	0	204 876
Celkom	1 267 756	-1 202 383	65 373

*RH- rozpočtové hospodárenie *BR- bežný rozpočet *KR- kapitálový rozpočet

Rozdiel medzi bilanciou príjmov a výdavkov po vylúčení nevyčerpaných účelovo určených finančných prostriedkov vo výške 39 063,-€ a prostriedkov vyhradených na povinnú tvorbu fondu opráv vo výške 31 698,-€ je zostatok finančných prostriedkov v hodnote – 5 388,-€, čo znamená, že obec použila na krytie svojich výdavkov účelovo viazané prostriedky.

Zostatok finančných prostriedkov k 31.12.2015 na všetkých bankových účtoch obec vykazuje vo výške 127 853,24 €, v tomto zostatku je:

- zostatok na bežných účtoch obce vo výške 32 600,62 €
- peniaze v hotovosti 1 073,87 €
- zostatok na účte rezervného fondu je 52 441,39 €
- zostatok na účte sociálneho fondu je 3 074,81 €
- podnikateľský účet 6 964,55 €
- fond opráv 31 698,-€

Zo zostatku finančných prostriedkov sa vylúčia nevyčerpané účelovo určené finančné prostriedky vo výške 39 063,-€.

Nasledujúca tabuľka poskytuje prehľad o vývoji výsledku rozpočtového hospodárenia obce v minulých rokoch:

Tabuľka 21 Prehľad rozpočtového hospodárenia OU v rokoch 2011-2015

Názov	Rok 2011 (€)	Rok 2012 (€)	Rok 2013 (€)	Rok 2014 (€)	Rok 2015 (€)
Bežný rozpočet					
Príjmy	813 731	778 301	927 779	981 815	1 067 762
Výdavky	647 871	617 217	684 319	721 397	800 840
Prebytok bežného rozpočtu	165 860	161 084	243 460	260 418	266 922
Kapitálový rozpočet					
Príjmy	446 983	714 378	62 952	568 530	38 085
Výdavky	792 583	816 583	659 053	1 186 068	120 995
Schodok kapitálového rozpočtu	-345 600	-102 205	596 101	-617 538	-82 910
Schodok/prebytok rozpočtu	-179 740	58 879	-352 641	-357 120	184 012
Príjmové finančné operácie	401827	118963	565 938	578 311	42 847
Výdavkové finančné operácie	166683	170392	186 705	193 769	204 876
Celkom	55404	7450	26 592	27 422	21 983

2. Bilancia aktív a pasív

Aktíva, t. j. majetok spolu krytý pasívami, t. j. zdrojmi krytia, podľa účtovnej závierky predstavujú sumu: 11 605 509,-€

Obecný úrad v majetkovej evidencii eviduje majetok:

- a) dlhodobý hmotný, nehmotný majetok a finančný majetok v celkovej hodnote 14 735 915,- €
- b) v tom nezaradené investície uvedené na účte 042- obstaranie dlhodobého hmotného majetku v hodnote: 95 375,- €

1.1. Bilancia pohľadávok

Prehľad vývoja pohľadávok za roky 2011 až 2015:

Tabuľka 22 Prehľad pohľadávok obce

Druh pohľadávky	Rok 2011 (€)	Rok 2012 (€)	Rok 2013 (€)	Rok 2014 (€)	Rok 2015 (€)
Poskytnuté návratné finančné výpomoci subjektom v rámci konsolidovaného celku	91 492	91 492	91 492	91 492	0
Poskytnuté návratné finančné výpomoci podnikateľským subjektom	16 597	16 597	16 597	16 597	0
Poskytnuté návratné finančné výpomoci fyzickým osobám	199	199	0	0	0
Odberatelia	16 299	11 044	50	82	8 657
Pohľadávky voči združeniu	61 409	61 409	61 409	0	0

Pohľadávky z nájmu				144 008	115 974
Pohľadávky z nedaňových príjmov obcí	29 282	29 957	3 016	13 025	13 365
Pohľadávky z daňových príjmov obcí	4 615	2 795	2 898	3 759	3 468

Najväčšiu položku tvoria pohľadávky voči spoločnosti Obec Nitrianske Pravno, s.r.o.. Z čoho pohľadávky z návratných finančných výpomocí poskytnutých spoločnosti, boli na základe uznesenia OZ č. 5/2014 zo dňa 19.6.2014 v spoločnosti kapitalizované, t.z v zmysle § 6 ods. 5 zákona č. 138/1991Zb. o majetku obcí boli vložené do základného imania.

V priebehu roka 2014 zanikla pohľadávka voči združeniu- Skládka TKO; išlo o kapitálový transfer na dobudovanie II. etapy skládky, ktorá prebehla v roku 2008. Na základe stanoviska MF SR bola táto pohľadávka zúčtovaná do nákladov ako opravy minulých rokov s výsledkom hospodárenia predchádzajúcich rokov.

V predchádzajúcich obdobiach obec nevykazovala pohľadávku voči spoločnosti Obec Nitrianske Pravno, s.r.o. z nájmu bytov a fondu opráv. Po vzájomnej inventarizácii týchto pohľadávok bola predmetná pohľadávka zavedená do majetku obce a pre rok 2015 až 2017 aj do príjmovej časti rozpočtu.

1.2. Bilancia záväzkov

Obec eviduje záväzky v celkovej hodnote 4 245 838,- €, celková výška záväzkov presiahla 1,97 násobok skutočných bežných príjmov za uplynulý rozpočtový rok, čo je nepriaznivý stav. Najväčší podiel na celkových záväzkoch majú dlhodobé záväzky, najmä úvery z ŠFRB, ktoré tvoria 84% celkových záväzkov. Tieto záväzky sú kryté z príjmov za nájom bytov, preto je dôležité sledovať platobnú disciplínu nájomníkov. Ostatné záväzky sú kryté z bežných príjmov rozpočtu.

Obec vykazuje tak isto dlhodobý záväzok voči nájomníkom bytov z uhradených kaucíí. Tieto prostriedky majú slúžiť na zabezpečenie platenia dohodnutého nájomného, dohodnutých úhrad spojených s užívaním nájomného bytu a nepoškodzovania užívaného nájomného bytu. V zmysle §12 ods.8 zákona 443/2010 Z.z. o dotáciách na rozvoj bývania a o sociálnom bývaní má vlastník bytov povinnosť viesť tieto prostriedky na osobitnom účte zriadenom na tento účel v banke.

Tabuľka 23 Prehľad záväzkov obce

Druh záväzku	Rok 2011 (€)	Rok 2012 (€)	Rok 2013 (€)	Rok 2014 (€)	Rok 2015 (€)
Dlhodobé záväzky	840 973	3 940 403	4 437 443	4 195 352	4 005 359
ŠFRB pôžička	0	3 175 009	3 729 602	3 547 683	3 432 298
Kaucie	84 072	84 072	99 576	116 150	117 114
Záväzky zo sociálneho fondu	1 776	2 197	4 340	3 194	3 222
Bankové úvery	755 125	679 525	603 925	528 325	452 725
Krátkodobé záväzky	3 427 119	157 870	183 689	294 276	190 839
ŠFRB pôžička	3 169 838	111 360	111 360	144 393	130 502

Dodávateľia	209 534	10 696	17 535	10 413	30 335
Iné záväzky	1 010	1 243	23 114	0	4 198
Záväzky voči zamestnancom	19 163	15 005	17 642	10 416	9 999
Záväzky voči SP a ZP	9 979	8 476	10 315	10 317	12 263
Daň zo závislej činnosti	2 523	2 292	2 292	2 350	3 036
DPH, daň z príjmu PO	15 071	470	1 432	0	506
Záväzky z nesplatených CP				116 387	0
Záväzky celkom	4 268 092	4 098 672	4 621 133	4 489 528	4 196 198

3. Prehľad o stave a vývoji dlhu

Celková výška dlhodobých úverových záväzkov dosahuje úroveň 1,97 násobok skutočných bežných príjmov za predchádzajúce obdobie; pre splnenie zákonných pravidiel prijatia návratných zdrojov financovania sa do celkovej sumy dlhu obce nezapočítajú záväzky z úverov poskytnutých zo ŠFRB.

Na základe takto vymedzených zákonných pravidiel obec spĺňa a v minulosti spĺňala podmienky prijatia návratných zdrojov financovania

Tabuľka 24 Prehľad stavu a vývoja dlhu

	Rok 2011	Rok 2012	Rok 2013	Rok 2014	Rok 2015
Bežné príjmy rozpočtu	1 827 760	1 874 855	2 006 938	2 162 335	2 313 535
Úver zo ŠFRB	2 856 054	3 354 308	3 246 887	3 692 076	3 562 800
Bankové úvery	755 125	679 525	603 925	528 325	452 725
Záväzky z úverov celkom	3 924 963	4 171 052	4 543 344	4 220 401	4 015 525
Splátka istiny ŠFRB	91 083	93 478	111 105	118 170	129 276
Splátka úver	75 600	75 600	75 600	75 600	75 600
úroky z úveru	48 413	49 538	48 586	51 370	47 682
Suma ročných splátok	215 095	218 616	235 291	245 140	252 558
Suma ročného nájomného za obecné byty	122 820	145 402	104 443	223 497	232 300
% podielu celkovej sumy dlhu na objeme bežných príjmov predchádzajúceho roka	214,74%	222,47%	226,38%	195,17%	173,56%
% podielu celkovej sumy dlhu po odrátaní prostriedkov zo ŠFRB na objeme bežných príjmov predchádzajúceho roka	41,31%	36,24%	30,09%	24,43%	19,57%
% podielu ročných splátok na objeme bežných príjmov predchádzajúceho roka	11,76%	11,66%	11,72%	11,33%	10,92%

Indikátory finančnej stability

Indikátory finančnej stability sú pomerové ukazovatele pomocou ktorých možno hodnotiť finančnú stabilitu obce. Z celkového počtu pomerových ukazovateľov som vybrala osem, ktoré vyjadrujú, či obec hospodárila prebytkovo alebo deficitne z pohľadu bežného a kapitálového rozpočtu ako celku.

Tabuľka 25 Indikátor finančnej stability

	Rok 2011	Rok 2012	Rok 2013	Rok 2014	Rok 2015
Počet obyvateľov	3 198	3 170	3 143	3 208	3 212
Základná bilancia	-0,4080	0,0243	-0,1676	-0,2114	0,6080
Okamžitá likvidita	0,0168	0,0642	0,1624	0,1402	0,6379
Bilancia bežného účtu	0,0667	0,0844	0,1202	0,2633	0,6538
Čistý majetok	5,4934	5,4300	5,3100	5,27	4,49
Pohotová likvidita	0,0287	0,2716	0,1945	0,6862	1,4266
Celkový dlh na obyvateľa	235,58	183,39	375,5697	206,0671	137,78
Čistý majetok na obyvateľa	2 888,6791	3 148,4500	3 146,4100	3 365,6503	3 326,62

Základná bilancia obce dosiahla v roku 2015 hodnotu 60,80 %, čo znamená, že obec je schopná pokrývať svoje bežné a kapitálové výdavky zo svojich bežných a kapitálových príjmov na 60,80 % (napr. predaj majetku). Bežné výdavky dokáže obec pokryť z vlastných príjmov (napr. daňové príjmy) v objeme 65,38 % t.j. bilancia bežného účtu.

Koeficienty likvidity odrážajú informáciu o tom do akej miery postačujú finančné prostriedky obce na úhradu krátkodobých záväzkov.

Na základe údajov vykázaných v súvahe pripadá na jedného občana čistý majetok v hodnote 3 326,62 € pri úverom zaťažení 137,78 € na obyvateľa.

4. Prehľad o poskytnutých zárukách

V návrhu záverečného účtu je uvedené, že obec neprijala žiadne záruky a ručenie za iné subjekty.

5. Údaje o podnikateľskej činnosti

Obec Nitrianske Pravno má vydané živnostenské oprávnenie na nasledujúce činnosti:

- maloobchod v rozsahu voľných živností
- veľkoobchod v rozsahu voľných živností
- piliarska výroba
- piliarske práce
- ťažba a približovanie dreva
- sprostredkovateľská činnosť v rozsahu voľných živností
- poradenská činnosť v rozsahu voľných živností
- reklamná a propagačná činnosť
- nákladná cestná doprava vykonávaná cestnými nákladnými vozidlami, ktorých celková hmotnosť vrátane prípojného vozidla nepresahuje 3,5 tony

- j) výsadba lesných porastov
- k) poskytovanie služieb starostlivosti o lesné porasty
- l) terénne a sadové úpravy v rozsahu voľných živností
- m) práce s lesnými mechanizmami v rozsahu voľných živností
- n) práce s poľnohospodárskymi mechanizmami v rozsahu voľných živností
- o) poskytovanie služieb starostlivosti o trávnaté porasty

Prehľad výnosov a nákladov z podnikateľskej činnosti obce je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka 26 Výsledok hospodárenia z podnikania obce

	Rok 2011 (€)	Rok 2012 (€)	Rok 2013 (€)	Rok 2014 (€)	Rok 2015 (€)
Náklady	20 787	27 811	30 802	14 372	17 933
Výnosy	17 453	26 075	22 100	14 730	20 754
VH	-3 334	-1 736	-8 702	358	2 821

V zmysle §18 ods. 2) zákona 583/2004Z.z. O rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obce; ak obec vykonáva podnikateľskú činnosť, príjmy a výdavky na túto činnosť sa nerozpočtujú a sledujú sa na samostatnom mimorozpočtovom účte. Náklady na túto činnosť musia byť kryté výnosmi z nej. Prostriedky získané z rozdielu medzi výnosmi a nákladmi po zdanení používa obec ako doplnkový zdroj financovania.

Obec v návrhu záverečného účtu uvažuje s pridelením zisku z podnikateľskej činnosti za rok 2014 a 2015 do rezervného fondu.

Hodnotenie programov rozpočtu

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet na rok 2015 zostavený ako programový rozpočet; výdavky rozpočtu obce boli rozdelené do príslušných programov, ktoré sa vnútorne členili na podprogramy, prvky a projekty. Každý program, ktorý predstavuje súhrn aktivít má definovaný svoj zámer a cieľ, pričom zámer vyjadruje očakávaný pozitívny dôsledok dlhodobého plnenia príslušných cieľov a cieľ sa monitoruje a hodnotí merateľným ukazovateľom.

Hodnotenie programov a návrhu záverečného účtu je na úrovni číselného zdôvodnenia plnenia či neplnenia jednotlivých programov obce vrátane jeho prvkov a projektov. Hodnotenie programov rozpočtu v rámci záverečného účtu je spracované dostatočne podrobne. Napriek tomu nie je viditeľný súlad jednotlivých výdavkov podľa programov s existujúcim PHSR.

Záver

Návrh záverečného účtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods.5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh záverečného účtu bol v zmysle § 9 ods.2 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zverejnený na 15 dní spôsobom v obci obvyklým.

Riadna účtovná závierka k 31.12.2015 a rozpočtové hospodárenie obce dala obec v súlade s § 9 ods. 5 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods.3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy overiť audítorom. Na základe auditu vyjadril štatutárny audítor nasledujúci názor na účtovnú závierku:

„Podľa nášho názoru, účtovná závierka poskytuje pravdivý a verný obraz finančnej situácie obce Nitrianske Pravno k 31. decembru 2015 a výsledky jej hospodárenia za rok končiaci sa k uvedenému dátumu v súlade so zákonom o účtovníctve.“

Na základe informácií uvedených v stanovisku k záverečnému účtu by bolo vhodné v budúcnosti riešiť hospodárenie obce zodpovednejšie a pri zostavovaní rozpočtu pristupovať k jednotlivým výdavkom systémovo a hospodárnejšie nakoľko výdavky stúpajú vo vyššej (10%) miere ako príjmy(8%).

Nadalej je potrebné venovať pozornosť podnikateľskej činnosti obce ako aj evidencii nájomných zmlúv a platenie pohľadávok z prenájmu budov a pozemkov. V neposlednej miere naďalej vyvíjať potrebné aktivity na vymáhanie nesplatených pohľadávok za likvidáciu komunálneho odpadu a dane z nehnuteľností.

Z dôvodu zodpovednosti obecného zastupiteľstva za hospodárenie s majetkom obce upozorňujem tak isto na majetok obce vo forme pohľadávky voči spoločnosti Obec Nitrianske Pravno, s.r.o. vo výške 115 974,-€, ktorá je pohľadávkou z nájmu a fondu opráv. Nakoľko v spoločnosti Obec Nitrianske Pravno, s.r.o. nie je táto krytá finančnými prostriedkami je potrebné zodpovedne pristupovať k hospodáreniu v tejto spoločnosti a dohliadať na jej splatenie.

Na základe skutočností uvedených v stanovisku k záverečnému účtu, prehodnoteniu údajov vykazovaných v záverečnom účte odporúčam obecnému zastupiteľstvu schváliť celoročné hospodárenie obce bez výhrad.

.....
Ing. Anežka Košťalová
hlavný kontrolór

Údaje uvedené v stanovisku k záverečnému účtu boli čerpané z:

- rozpočtové opatrenie č.1 schválené uznesením č.1/2015 zo dňa 26.2.2015
- rozpočtové opatrenie č.2 schválené uznesením č.3/2015 zo dňa 18.6.2015
- rozpočtové opatrenie č.3 schválené uznesením č.4/2015 zo dňa 10.9.2015
- rozpočtové opatrenie č.4 schválené uznesením č.6/2015 zo dňa 19.11.2015
- rozpočtové opatrenie č.5 schválené uznesením č.7/2015 zo dňa 10.12.2015
- záverečný účet obce Nitrianske Pravno za rok 2011
- záverečný účet obce Nitrianske Pravno za rok 2012
- záverečný účet obce Nitrianske Pravno za rok 2013
- záverečný účet obce Nitrianske Pravno za rok 2014
- záverečný účet obce Nitrianske Pravno za rok 2015
- účtovná závierka obce Nitrianske Pravno za rok 2011
- účtovná závierka obce Nitrianske Pravno za rok 2012
- účtovná závierka obce Nitrianske Pravno za rok 2013
- účtovná závierka obce Nitrianske Pravno za rok 2014
- účtovná závierka obce Nitrianske Pravno za rok 2015
- schválený rozpočet na rok 2015
- výkaz FIN 1-12 za rok 2015 za obec Nitrianske Pravno
- účtovná závierka spoločnosti Obec Nitrianske Pravno, s.r.o. za rok 2015
- účtovná závierka Spojenej školy, r.o. za rok 2015
- výkaz FIN 1-12 za rok 2015 za Spojenú školu